

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES



**INFORME DE ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS
NACIONALES**

PERIODO SEPTIEMBRE-DICIEMBRE 2008

Enero 2009

INDICE

PRIORIDADES EN EL ÚLTIMO CUATRIMESTRE DE 2008	3
PROYECTOS Y NUEVO ROL INSTITUCIONAL.....	3
EL NUEVO ESQUEMA JURÍDICO	5
FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN	6
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	8
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	12
CONCLUSIONES	12
RECOMENDACIONES.....	12

Prioridades en el último cuatrimestre de 2008

Durante el último cuatrimestre de 2008 el IEAN orientó las actividades institucionales en las siguientes direcciones:

- Diseño y negociación de un conjunto de proyectos que permitan financiar el nuevo rol asignado a la institución.
- Organizar la institución con base en el nuevo esquema jurídico.
- Mantener y diversificar la oferta de formación y capacitación.
- Investigación.
- Fortalecimiento institucional.

Proyectos y nuevo rol institucional

IAEN durante el último cuatrimestre del 2008 diseñó, presentó y negoció proyectos por CINCO MIL TRECIENTOS CUARENTA Y OCHO DÓLARES (USD 5.348,00) (Cuadro N° 1). El 51% de recursos negociados provenía de proyectos de inversión, que en su momento fueron calificados como prioritarios por la Subsecretaría de Inversión Pública de SENPLADES. El 43% formaba parte de proyectos presentados, negociados y aprobados por SENACYT y BEDE. El 6% restante provenía de cooperación internacional (Cuadro N° 2). Esta distribución obedeció a los lineamientos de políticas vigentes, que orientó la búsqueda de financiamiento hacia los recursos fiscales. Constituyendo la búsqueda de financiamiento una actividad relevante en el último cuatrimestre del 2009.

CUADRO N° 1			
PROGRAMAS Y PROYECTOS FINANCIADOS A DICIEMBRE 2008			
PROGRAMA I: CAPACITACIÓN A FUNCIONARIOS PÚBLICOS A NIVEL NACIONAL			
PROYECTOS	FUENTE	VALOR	ESTADO
CAPACITACIÓN A FUNCIONARIOS DE GOBIERNOS LOCALES	BEDE	120.000,0	Convenio firmado
RED ECUATORIANA PARA LA FORMACION DEL FUNCIONARIO PUBLICO	FISCALES	378.600,0	PAI
SUBTOTAL		498.600,0	
PROGRAMA II: RENOVACION DE LA OFERTA ACADEMICA			
SENACYT I	SENACYT	1.272.000,0	Convenio firmado y PAI
PROGRAMA DE BECAS A NIVEL DE POSTGRADO PARA PROFESIONALES ECUATORIANOS	FISCALES	395.900,0	PAI
CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL	PNUD-ADECI	80.000,0	NEGOCIACIÓN
SUBTOTAL		1.747.900,0	
PROGRAMA III: INVESTIGACIÓN, PROSPECTIVA Y PUBLICACIONES			
CENTRO DE PROSPECCION ESTRATEGICA	FISCALES	116.700,0	PAI
	PNUD	30.000,0	
DIAGNÓSTICO DE NECESIDADES DE FORMACIÓN DEL SERVIDOR PÚBLICO ECUATORIANO	CAF	200.000,0	NEGOCIACIÓN
SENACYT II (A) INVESTIGACIONES	SENACYT	330.400,00	Aprobado
SUBTOTAL		596.700,0	
PROGRAMA IV: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL IAEN			
SENACYT II (B) FORTALECIMIENTO	SENACYT	408.924,80	Aprobado
RED LATINOAMERICANA DE ESCUELAS DE GOBIERNO Y ADMINISTRACION PUBLICA	FISCALES	183.700,0	PAI
PROCESO DE EVALUACION Y ACREDITACION	FISCALES	82.000,0	PAI
MEJORAMIENTO Y ADECUACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL IAEN	FISCALES	1.520.000,0	PAI
SUBTOTAL		2.405.700,0	
TOTAL		5.248.900,0	

CUADRO N° 2 FINANCIAMIENTO 2009		
FUENTE	MONTO DICIEMBRE 2008	%
FISCALES	2.676.900,0	51,0
OTRAS FUENTES	2.262.000,0	43,1
COOPERACION	310.000,0	5,9
TOTAL	5.248.900,0	100,0

El nuevo esquema jurídico

Los avances en este campo fueron en extremo lentos. En primer lugar, demoró el nuevo Decreto Ejecutivo que crea la Junta Directiva, instancia responsable de la aprobación de los nuevos estatutos. En segundo lugar, la conformación de la Junta Directiva tomó más tiempo del previsto, debido a la dificultad de llenar el exigente perfil académico requerido para sus miembros (título doctoral y cumplir con los requisitos que la ley exige para ser rector de una universidad ecuatoriana). Luego de un largo proceso la Junta Directiva se conformó los últimos días de diciembre del 2008. Al ser la Junta Directiva el organismo encargado de la aprobación del nuevo estatuto, la demora en su conformación paralizó el proceso de cambio institucional. El IAEN tuvo que operar con un esquema provisional que obstaculizó la gestión.

Formación y capacitación

Formación de postgrado

IAEN decidió mantener y continuar ofertando dos programas de la oferta académica anterior a la transición institucional, la Maestría en Alta Gerencia, adaptada a las necesidades de las empresas públicas y el Diploma Superior Gestión y Evaluación de Proyectos. Los dos programas iniciaron actividades en octubre, luego de realizarse un riguroso proceso de selección de estudiantes, que incluyó la aplicación de una prueba de aptitud académica, diseñada y aplicada por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. El programa de becas fue financiado con el proyecto de becas de Senacyt. El Cuadro N° 3 sintetiza la información sobre la oferta docente en curso.

CUADRO N° 3 OFERTA ACADÉMICA EN EJECUCIÓN		
	Maestría en Alta Gerencia	Diploma en Gestión y Evaluación de Proyectos
Inscritos	28	28
Admitidos	24	26
Becados	15	15

Una actividad muy importante fue el diseño de nuevas propuestas de formación en gestión pública, alta gerencia de pública, relaciones internacionales, cooperación internacional, gestión cultural. Esta actividad, entre otras, estuvo a cargo del equipo de consultores contratados por SENPLADES con recursos de PNUD.

Una iniciativa importante fue la negociación de un Programa de Formación en Administración Tributaria (diplomado, especialización y maestría) a ejecutarse con el SRI. La propuesta fue presentada al CONESUP en el mes octubre.

Capacitación

El IAEN hizo un importante esfuerzo en iniciar actividades de capacitación a servidores públicos. Los eventos más importantes fueron seminarios y talleres.

Seminarios:

- a) Seminario Eficiencia en la Inversión Pública. Contó con apoyo de PRODEV, BID, Senplades e INNFA. La duración del curso fue de 40 horas. El IAEN planteó una modalidad de curso que combinara una modalidad presencial para funcionarios de Quito y otra a distancia, con el uso de aulas de video conferencia para cinco ciudades del país para lo cual el INNFA puso a sus disposición sus sistema de aulas de video conferencia.
- b) Seminario Andino Dinámica Poblacional, Planificación y Políticas públicas. Se realizó en convenio con el Fondo de Población de las Naciones Unidas. Se operó bajo la misma modalidad. La duración del curso fue de 24 horas. La principal lección de este curso fue la necesidad de que el IAEN cuente con su propia red de aulas, debido a los problemas técnicos.
- c) Seminario Internacional Política Exterior Ecuador y Colombia. Se realizó con apoyo del ministerio de Defensa. Participaron conferencistas del más alto nivel de universidades norteamericanas, colombiana y del IAEN. Fue una iniciativa estratégica dada la incidencia del conflicto colombiano en la situación interna.

Talleres

- a) Taller de Capacitación a Funcionarios Públicos en la Nueva Constitución en acuerdo con SENPLADES.
- b) Taller de Formación en Género y Políticas Públicas en acuerdo con CONAMU.

A los eventos de capacitación asistieron 1.232 personas (Cuadro N° 5).

CUADRO N° 4 CAPACITACIÓN EN EL IAEN	
	PARTICIPANTES
Seminario Eficiencia en la Inversión Pública	214
Seminario Andino Dinámica Poblacional, Planificación y Políticas públicas	114
Seminario Internacional Política Exterior Ecuador y Colombia	117
Taller a Funcionarios Públicos en la Nueva Constitución	760
Taller Formación en Género y Políticas Públicas	27
TOTAL	1.292

Investigación

Las principales iniciativas efectivizadas en investigación fueron las siguientes:

- Constitución del equipo de coordinación y de gestión del Centro de Prospectiva Estratégica, con apoyo del PNUD.
- La ejecución de un proyecto de investigación sobre frontera norte, en convenio con el Ministerio de Cultura
- el diseño de dos proyectos de investigación sobre los perfiles de formación de los servidores públicos para la CAF y el SENACYT. Los dos proyectos fueron inicialmente aprobados.

Fortalecimiento institucional

Asistencia técnica y cambio institucional

El fortalecimiento institucional fue una de las prioridades asumidas por la Dirección desde el momento en que se adscribió el IAEN a SENPLADES. El eje de esta actividad fue la asistencia técnica provista por SENPLADES mediante el proyecto del PNUD que financió la presencia de tres consultores. La asistencia técnica permitió la evaluación de la oferta de programas académicos, el diseño de nuevos programas, el diseño de los

proyectos estratégicos para el 2009, la atención de un conjunto de nuevas iniciativas de capacitación, de vinculación con la cooperación internacional y con instituciones nacionales. El equipo de consultores se convirtió en un soporte clave de las actividades del último cuatrimestre del 2008. Uno de los problemas de este proceso fue el desfase entre la asistencia técnica y los cambios institucionales y jurídicos que debían consolidar el nuevo modelo institucional. El retraso de los procesos jurídicos, la terminación de la asistencia técnica y los problemas de financiamiento constituye la principal amenaza para que la institución se consolide en el 2009.

Planificación

En el área de planificación se alcanzó algunos productos como establecer la nueva visión y la misión de la institución, los objetivos estratégicos, los programas y proyectos estratégicos, así como también se logró definir las nuevas competencias institucionales. Además se puede mencionar que se pudo desarrollar un proceso de autoevaluación interna que proporcionó importante información, que permitirá continuar trabajando en la Planificación Estratégica y Operativa de la institución.

Innovación tecnológica y de sistemas de gestión

Un avance importante fue la puesta en operación del Sistema de Gestión del IAEN (SG-IAEN), que normaliza el sistema de registro y reporte de todos los procesos asociados a docencia tanto de estudiantes, como de docentes y de planificación académica.

Un segundo avance fue el diseño y ejecución parcial de un proyecto para la organización del IAEN virtual y de equipamiento institucional. Mediante el sistema de compras públicas se adquirió el software para video conferencias y los sistemas de audio. Lamentablemente por diversas razones fueron declarados desiertos los concursos de compras de equipamiento informático, equipo de video, software para biblioteca y equipo de seguridad.

Infraestructura

Un gran logro fue que se expida el Decreto Ejecutivo que consolidó la propiedad de la infraestructura a nombre del IAEN. El IAEN diseñó un proyecto para mejorar la infraestructura de aulas, biblioteca y oficinas para actividades administrativas y docentes por USD 1.500.000,00 que fue calificado como prioritario por SENPLADES. En 2008, la primera semana de diciembre, el Ministerio de Finanzas asignó al IAEN la suma de USD 361.000,00 dólares como parte del proyecto mencionado.

Compras públicas

En cumplimiento de las políticas de SENPLADES y del Gobierno Nacional, el IAEN utilizó el Sistema Nacional de Compras Públicas para adquirir bienes y servicios. El Ministerio de Finanzas informó al IAEN, entre la última semana de noviembre y la primera de diciembre, de la asignación de recursos provenientes del proyecto SENACYT I y del de infraestructura por un valor de USD 477.800,00 dólares, de los cuales USD 361.000,00 dólares corresponden al proyecto de infraestructura. En la primera semana de diciembre se elevaron 11 procesos. El Cuadro N° 5 resume el resultado de este procedimiento. Por diversas razones originadas básicamente en la falta de proveedores y en el mismo sistema que se vio saturado por la cantidad de procesos que se registraron en diciembre, a fin de no perder los recursos asignados por Finanzas. El proceso más grande por valor de USD 361.000,00 dólares para infraestructura y que representa el 75.5% del valor total de las compras fue declarado desierto debido a que se presentó una sola firma. Una segunda firma presentó una propuesta por fuera del sistema. A esto se suma la tardía entrega de recursos por parte del Ministerio de Economía y Finanzas, sobre demanda de pedidos de compra y un proceso complejo con muy poco tiempo para rectificar errores de procedimiento. Es imposible que con una asignación tardía de recursos se pueda realizar procesos eficientes en compras públicas, sabiendo como se sabe que el Ministerio de Economía y Finanzas recorta los recursos de aquellas instituciones que por no los compromete.

CUADRO N° 5 COMPRAS PUBLICAS IAEN 2008	
Operaciones declaradas desiertas	Monto
Infraestructura	361.000,0
Hardware Dpto financiero	6.500,0
Hardware docencia e investigación	18.170,0
Equipo de video conferencia	17.150,0
Equipo de seguridad biblioteca	12.900,0
Software biblioteca	4.000,0
Mobiliario biblioteca	1.230,0
Subtotal	420.950,0
Operaciones adjudicadas	
Equipo de audio para video conferencia	31.200,0
Software video conferencia	16.500,0
Software página Webb	700,0
Suministros	8.490,0
Subtotal	56.890,0
Total	477.840,0

Gestión institucional y comunicación

Una gestión significativa del cuatrimestre fue la organización de un equipo de alto rendimiento para la gestión administrativa, conformado por los jefes de áreas administrativas. Financiero, Recursos Humanos, Comunicación Social, Gestión Tecnológica, Asesoría Jurídica y Planificación Institucional. El objetivo fue enfrentar los serios obstáculos presentados en el flujo de información entre las diversas unidades administrativas, dar tratamiento a conflictos históricos acumulados, facilitar la solución de problemas no resueltos durante largo tiempo y enfrentar una compleja situación de oposición entre el grupo de consultores de SENPLADES - PNUD y el grupo de docentes de planta.

La organización del grupo arroja resultados positivos, aunque es aún muy temprano para tener una evaluación positiva.

Respecto a comunicación se efectuó algunos avances especialmente en el reposicionamiento de la Página Web, en la difusión de la nueva misión del IAEN y de la oferta académica.

Contraloría

Finalmente es necesario señalar que la Contraloría del Estado, realiza una auditoria al IAEN, que comprende el período de enero de 2005 a septiembre de 2008.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

En el último cuatrimestre del año el IAEN realizó un esfuerzo consistente para obtener recursos que permitan financiar las actividades asociadas a su nuevo rol institucional y desarrolló un conjunto de propuestas académicas gracias al apoyo del PNUD-SENPLADES. También se sentaron las bases para el nuevo diseño jurídico institucional al contar con la Junta Directiva que es el organismo responsable de la aprobación de nuevos estatutos. El retraso en los procesos jurídicos y los problemas de financiamiento constituye una fuerte amenaza para que la institución se consolide en el año 2009.

Recomendaciones

1. Agilizar los procesos jurídicos a fin de que la institución cuente con el Estatuto Orgánico y el Estatuto por Procesos.
2. Es clave avanzar de manera consistente en un fortalecimiento institucional tanto en el ámbito de la gestión, como en docencia e investigación.
3. En el año 2009 se deben sentar las bases para la acreditación del IAEN en CONEA.
4. Establecer una estrategia financiera que ayude a la institución enfrentar la crisis económica nacional y mundial, que deberá estar sustentada en establecer alianzas estratégicas con organismos nacionales e internacionales.